**Вопрос:** Правомерно ли указание в документации об аукционе заказчиком - органом местного самоуправления городского округа при проведении в 2013 г. открытого аукциона в электронной форме на право открытия и ведения банковских счетов финансового органа муниципального образования начальной (максимальной) цены контракта в сумме 0 руб., если эти услуги должны оказываться безвозмездно?

**Ответ:** По нашему мнению, указание в документации об аукционе начальной (максимальной) цены контракта в сумме 0 руб. в рассматриваемом случае является правомерным. Такое мнение подтверждается в том числе Казначейством России и Минэкономразвития России. Однако, учитывая противоположную позицию ФАС России, заказчику - органу местного самоуправления городского округа следует быть готовым отстаивать данную точку зрения в суде.

**Обоснование:** На основании [п. 2 ч. 1 ст. 22](consultantplus://offline/ref=14BBF4A6E9352ACEAB6E57FC9481FB25ACA09F2FD570824B17CADFE37E840888DFE6B348982F9251p4cAK) Федерального закона от 03.12.2012 N 216-ФЗ "О федеральном бюджете на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов" кредитные организации в 2013 г. обслуживают счета, открытые финансовым органам муниципальных образований, без взимания платы.

В соответствии с [ч. 1 ст. 18](consultantplus://offline/ref=14BBF4A6E9352ACEAB6E57FC9481FB25ACA09023DD74824B17CADFE37E840888DFE6B34A91p2cFK) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" органы местного самоуправления осуществляют отбор финансовых организаций путем проведения открытого конкурса или открытого аукциона в соответствии с положениями Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=14BBF4A6E9352ACEAB6E57FC9481FB25ACA09022DD74824B17CADFE37Ep8c4K) от 21.07.2005 N 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 94-ФЗ), в том числе по открытию и ведению банковских счетов юридических лиц, осуществлению расчетов по этим счетам.

В соответствии с [п. 1 ч. 9 ст. 41.10](consultantplus://offline/ref=14BBF4A6E9352ACEAB6E57FC9481FB25ACA09022DD74824B17CADFE37E840888DFE6B34F90p2cAK) Закона N 94-ФЗ при проведении открытого аукциона в электронной форме участник открытого аукциона не вправе подавать предложение о цене контракта, равной нулю.

Из [п. 6.1 ч. 3 ст. 41.6](consultantplus://offline/ref=14BBF4A6E9352ACEAB6E57FC9481FB25ACA09022DD74824B17CADFE37E840888DFE6B348982F985Cp4cFK) Закона N 94-ФЗ следует, что документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать обоснование начальной (максимальной) цены контракта (цены лота) в соответствии с положениями [ст. 19.1](consultantplus://offline/ref=14BBF4A6E9352ACEAB6E57FC9481FB25ACA09022DD74824B17CADFE37E840888DFE6B348982F985Ap4cCK) Закона N 94-ФЗ.

Из [Письма](consultantplus://offline/ref=14BBF4A6E9352ACEAB6E4AEE81F5AE76A0A09F2FD57FDF411F93D3E1p7c9K) Минэкономразвития России от 18.08.2011 N 17632-АС/Д28 (направлено [Письмом](consultantplus://offline/ref=14BBF4A6E9352ACEAB6E57FC9481FB25ACA59128D476824B17CADFE37Ep8c4K) Казначейства России от 30.08.2011 N 42-7.4-05/6.3-578) следует, что, если федеральным законом установлено, что кредитные организации обслуживают счета без взимания платы, заказчик вправе ссылаться на такой федеральный закон при обосновании начальной (максимальной) цены контракта (лота) в документации об аукционе на право открытия и ведения банковских счетов во исполнение требований [ч. 2 ст. 19.1](consultantplus://offline/ref=14BBF4A6E9352ACEAB6E57FC9481FB25ACA09022DD74824B17CADFE37E840888DFE6B348982F985Ap4cEK) Закона N 94-ФЗ.

ФАС России в [Письме](consultantplus://offline/ref=14BBF4A6E9352ACEAB6E57FC9481FB25ACA5992CD274824B17CADFE37E840888DFE6B348982F9158p4cEK) от 01.02.2011 N АЦ/2946 разъяснила, что при проведении аукционов по продаже права заключения контракта на оказание услуг по ведению банковских счетов не допускается установления нулевой (начальной) максимальной цены контракта.

Однако, как следует из [п. 29](consultantplus://offline/ref=14BBF4A6E9352ACEAB6E57FC9481FB25ACA79A28D377824B17CADFE37E840888DFE6B348982F915Dp4cCK) Приложения к Письму Казначейства России от 02.07.2012 N 42-7.4-05/6.3-354, в качестве начальной (максимальной) цены государственного контракта (цены лота) при размещении заказа на право оказания финансовых услуг по открытию и ведению банковских счетов необходимо указывать 0,00 руб.

Учитывая изложенное, по нашему мнению, указание в документации об аукционе начальной (максимальной) цены контракта в сумме 0 руб. в рассматриваемом случае является правомерным. Однако, учитывая противоположную позицию ФАС России, заказчику - органу местного самоуправления городского округа следует быть готовым отстаивать данную точку зрения в суде.

Кроме того, обращаем внимание, что [Закон](consultantplus://offline/ref=14BBF4A6E9352ACEAB6E57FC9481FB25ACA09022DD74824B17CADFE37Ep8c4K) N 94-ФЗ утрачивает силу с 01.01.2014 в связи с вступлением в силу Федерального [закона](consultantplus://offline/ref=14BBF4A6E9352ACEAB6E57FC9481FB25ACA0902FD776824B17CADFE37E840888DFE6B348982E975Cp4cAK) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ).

[Пункт 1 ч. 9 ст. 68](consultantplus://offline/ref=14BBF4A6E9352ACEAB6E57FC9481FB25ACA0902FD776824B17CADFE37E840888DFE6B348982F9858p4cDK) Закона N 44-ФЗ содержит норму, аналогичную [п. 1 ч. 9 ст. 41.10](consultantplus://offline/ref=14BBF4A6E9352ACEAB6E57FC9481FB25ACA09022DD74824B17CADFE37E840888DFE6B34F90p2cAK) Закона N 94-ФЗ, из которой следует, что при проведении электронного аукциона его участники подают предложения о цене контракта с учетом требования о том, что участник такого аукциона не вправе подать предложение о цене контракта, равной нулю.

Однако, по нашему мнению, с 01.01.2014 указание в документации об аукционе начальной (максимальной) цены контракта в сумме 0 руб. в рассматриваемом случае является правомерным.

П.С.Долгополов

Юридическая компания "Юново"

15.10.2013